



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/1348 în ceea ce privește întocmirea unei liste a țărilor de origine sigure la nivelul Uniunii COM (2025) 186 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/249/03.09.2025,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/1348 în ceea ce privește întocmirea unei liste a țărilor de origine sigure la nivelul Uniunii - COM (2025) 186 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) consideră de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe că

- 1) propunerea de Regulament indică accelerarea punerii în aplicare a anumitor aspecte ale Pactului privind migrația și azilul, ce urmează să intre în vigoare în iunie 2026; se propune astfel implementarea anticipată a două elemente-cheie ale Regulamentului privind procedura de azil, cu scopul de a sprijini statele membre să proceseze cererile de azil mai rapid și mai eficient pentru solicitanții ale căror cereri sunt susceptibile de a fi nefondate:
 - a) pragul ratei de recunoaștere de 20%: statele membre pot aplica procedura la frontieră sau o procedură accelerată persoanelor care provin din țări în care, în medie, 20 % sau mai puțini dintre solicitanți beneficiază de protecție internațională în UE;
 - b) țările terțe sigure și țările de origine sigure pot fi desemnate cu excepții, oferind statelor membre o mai mare flexibilitate prin excluderea anumitor regiuni sau categorii de persoane clar identificabile.

(2) în conformitate cu Ministerul Afacerilor Interne, consideră că

- 1) propunerea poate fi un instrument esențial pentru a sprijini examinarea rapidă a cererilor care sunt susceptibile de a fi nefondate și pentru a facilita convergența în examinarea cererilor, reducând divergențele dintre practicile naționale și riscurile de litigii;
- 2) statele membre își păstrează dreptul de a aplica sau de a introduce legislație care permite desemnarea la nivel național ca țări de origine sigure a țărilor terțe, altele decât cele desemnate ca țări de origine sigure la nivelul Uniunii;

- 3) stabilirea unei liste comune trebuie să fie însoțită de măsuri concrete de sprijin pentru returnarea cetățenilor ale căror cereri sunt respinse, în conformitate cu standardele internaționale;
 - 4) nu formulăm observații cu privire la lista de țări de origine sigure și putem accepta o listă separată cu țările candidate la UE; nu avem observații cu privire la metodologia și criteriile folosite de Comisia Europeană pentru elaborarea listei;
 - 5) în prezent nu avem capacitate operațională de a aplica mai devreme acest concept, având în vedere activitățile în desfășurare și cele prevăzute pentru implementarea Pactului privind Migrația și Azilul.
- (3) apreciază demersul Comisiei Europene de a consolida cadrul normativ european în domeniul azilului și migrației, prin stabilirea unei liste comune a țărilor de origine sigure, în congruență cu Ministerul Apărării Naționale.
- (4) în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, subliniază că
- 1) un element de noutate constă în propunerea de a considera că țările candidate la UE îndeplinesc, în principiu, criteriile pentru a fi desemnate ca țări de origine sigure, deoarece, ca parte a parcursului lor de aderare la UE, depun eforturi pentru a asigura stabilitatea instituțiilor care garantează democrația, statul de drept, drepturile omului și respectarea și protecția minorităților; o țară candidată ar fi exclusă numai în anumite circumstanțe specifice: violență nediferențiată în situații de conflict, sancțiuni adoptate de Consiliu împotriva țării respective sau o rată de recunoaștere la nivelul UE a solicitanților de azil mai mare de 20%;
 - 2) cu toate acestea, ar trebui să se acorde o atenție deosebită solicitanților care ar putea avea o temere bine fondată de a fi persecutați sau care ar putea fi expuși unui risc real de a suferi vătămări grave.
- (5) pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Interne, susține demersul referitor la adoptarea listelor comune la nivelul UE și considerăm oportună corelarea acestuia cu promovarea și implementarea efectivă a acordurilor de readmisie, ca parte integrantă a unei politici europene echilibrate și funcționale în materie de migrație și azil.
- (6) conjugat cu Ministerul Apărării Naționale, subliniază că demersul de întocmire a unei liste a țărilor de origine sigure la nivelul Uniunii contribuie la creșterea coerenței și eficienței procesului de examinare a cererilor de azil în UE și la prevenirea abuzului de proceduri.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... septembrie 2025
Nr.

ROMANIA	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII	249
Data	03.09.2025



SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII /	788
Data	03.09.2025

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/1348 în ceea ce privește întocmirea unei liste a țărilor de origine sigure la nivelul Uniunii

COM (2025) 186 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/1348 în ceea ce privește întocmirea unei liste a țărilor de origine sigure la nivelul Uniunii, COM (2025) 186 final.

Comisia a dezbătut prezenta propunere de Regulament în ședința din data de 3 septembrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Apărării Naționale.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru politică externă nu au avut obiecții pe textul propunerii de Regulament.

Descrierea documentului

Propunerea de Regulament vizează desemnarea țărilor candidate, a unei țări potențial candidate (Kosovo) la aderarea la UE, precum și a altor șase țări terțe (Bangladesh, Columbia, Egipt, India, Maroc, Tunisia) drept "țări de origine sigure" (SCO) la nivelul Uniunii.

În temeiul Regulamentului (UE) 2024/1348, în cazul în care un solicitant de protecție internațională provine dintr-o țară de origine sigură, examinarea unei cereri este accelerată și finalizată în termen de maximum trei luni. În plus, în cazul în care solicitantul nu a fost încă autorizat să intre pe teritoriul statelor membre, un stat membru poate examina cererea în cadrul unei proceduri la frontieră.

Regulamentul (UE) 2024/1348 se modifică, în sensul că la art. 62, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Țările cărora li s-a acordat statutul de state candidate la aderarea la Uniune sunt desemnate drept țări de origine sigure la nivelul Uniunii, cu excepția cazului în care se aplică una dintre următoarele circumstanțe:

(a) există o amenințare gravă și individuală la adresa vieții sau a persoanei unui civil ca urmare a violenței generalizate în caz de conflict armat intern sau internațional în interiorul țării;

(b) având în vedere acțiunile țării, au fost adoptate măsuri restrictive în sensul părții a cincea titlul IV din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

(c) proporția deciziilor prin care autoritatea decizională acordă protecție internațională solicitanților din țară – fie resortisanților acesteia, fie, în cazul apatrizilor, persoanelor care și-au avut anterior reședința obișnuită pe teritoriul său – este mai mare de 20 %, conform celor mai recente date Eurostat disponibile privind media anuală la nivelul Uniunii”.

Propunerea urmărește: atingerea unui nivel mai ridicat de convergență în ceea ce privește condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe și apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională în sensul Regulamentului (UE) 2024/1347 („Regulamentul privind condițiile de obținere a protecției internaționale”); abordarea unora dintre divergențele existente între listele naționale ale statelor membre cu țări sigure în ceea ce privește țările desemnate; introducerea posibilității de a desemna SCO și „țară terță sigură” (STC) cu excepții [art. 59 alineatul (2) și art. 61 alineatul (2) din Regulamentul privind procedura de azil], pentru a oferi statelor membre mai multă flexibilitate la nivel național.

Propunerea nu are implicații pentru bugetul UE și nu ar trebui să aibă implicații bugetare pentru statele membre.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- temeiul juridic al prezentului act este reprezentat de art. 78 alineatul (2) litera (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care este temeiul juridic pentru măsurile privind procedurile comune de acordare și de retragere a regimului unitar de azil și de protecție subsidiară;
- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- prezenta propunere **respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

• consideră:

- de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ propunerea de Regulament indică accelerarea punerii în aplicare a anumitor aspecte ale Pactului privind migrația și azilul, ce urmează să intre în vigoare în iunie 2026;
 - ✓ se propune astfel implementarea anticipată a două elemente-cheie ale Regulamentului privind procedura de azil, cu scopul de a sprijini statele membre să proceseze cererile de azil mai rapid și mai eficient pentru solicitanții ale căror cereri sunt susceptibile de a fi nefondate:
 - pragul ratei de recunoaștere de 20%: statele membre pot aplica procedura la frontieră sau o procedură accelerată persoanelor care provin din țări în care, în medie, 20 % sau mai puțini dintre solicitanți beneficiază de protecție internațională în UE;
 - țările terțe sigure și țările de origine sigure pot fi desemnate cu excepții, oferind statelor membre o mai mare flexibilitate prin excluderea anumitor regiuni sau categorii de persoane clar identificabile;
- în conformitate cu Ministerul Afacerilor Interne, că:
 - ✓ propunerea poate fi un instrument esențial pentru a sprijini examinarea rapidă a cererilor care sunt susceptibile de a fi nefondate și pentru a facilita convergența în examinarea cererilor, reducând divergențele dintre practicile naționale și riscurile de litigii;

- ✓ statele membre își păstrează dreptul de a aplica sau de a introduce legislație care permite desemnarea la nivel național ca țări de origine sigure a țărilor terțe, altele decât cele desemnate ca țări de origine sigure la nivelul Uniunii;
 - ✓ stabilirea unei liste comune trebuie să fie însoțită de măsuri concrete de sprijin pentru returnarea cetățenilor ale căror cereri sunt respinse, în conformitate cu standardele internaționale;
 - ✓ nu formulăm observații cu privire la lista de țări de origine sigure și putem accepta o listă separată cu țările candidate la UE; nu avem observații cu privire la metodologia și criteriile folosite de Comisia Europeană pentru elaborarea listei;
 - ✓ în prezent nu avem capacitate operațională de a aplica mai devreme acest concept, având în vedere activitățile în desfășurare și cele prevăzute pentru implementarea Pactului privind Migrația și Azilul;
- în congruență cu Ministerul Apărării Naționale, că:
- ✓ apreciem demersul Comisiei Europene de a consolida cadrul normativ european în domeniul azilului și migrației, prin stabilirea unei liste comune a țărilor de origine sigure;
- subliniază:
- în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
- ✓ un element de noutate constă în propunerea de a considera că țările candidate la UE îndeplinesc, în principiu, criteriile pentru a fi desemnate ca țări de origine sigure, deoarece, ca parte a parcursului lor de aderare la UE, depun eforturi pentru a asigura stabilitatea instituțiilor care garantează democrația, statul de drept, drepturile omului și respectarea și protecția minorităților; o țară candidată ar fi exclusă numai în anumite circumstanțe specifice: violență nediferențiată în situații de conflict, sancțiuni adoptate de Consiliu împotriva țării respective sau o rată de recunoaștere la nivelul UE a solicitanților de azil mai mare de 20%;
 - ✓ cu toate acestea, ar trebui să se acorde o atenție deosebită solicitanților care ar putea avea o temere bine fondată de a fi persecutați sau care ar putea fi expuși unui risc real de a suferi vătămări grave;
- pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Interne, că:
- ✓ susținem demersul referitor la adoptarea listelor comune la nivelul UE și considerăm oportună corelarea acestuia cu promovarea și implementarea

efectivă a acordurilor de readmisie, ca parte integrantă a unei politici europene echilibrate și funcționale în materie de migrație și azil;

- conjugat cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - ✓ demersul de întocmire a unei liste a țărilor de origine sigure la nivelul Uniunii contribuie la creșterea coerenței și eficienței procesului de examinare a cererilor de azil în UE și la prevenirea abuzului de proceduri.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2025) 186 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai Coteț

SECRETAR,
Senator Andrei - Emil Dîrlău